

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 9 декабря 2020 года № 2055

**О ПРЕДЕЛЬНО ДОПУСТИМЫХ ВЫБРОСАХ,
ВРЕМЕННО РАЗРЕШЁННЫХ ВЫБРОСАХ,
ПРЕДЕЛЬНО ДОПУСТИМЫХ НОРМАТИВАХ
ВРЕДНЫХ ФИЗИЧЕСКИХ ВОЗДЕЙСТВИЙ НА АТМОСФЕРНЫЙ ВОЗДУХ И
РАЗРЕШЕНИЯХ НА ВЫБРОСЫ ЗАГРЯЗНЯЮЩИХ ВЕЩЕСТВ В АТМОСФЕРНЫЙ ВОЗДУХ**

(редакция, вступившая в силу с 1 января 2021 года)

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о предельно допустимых выбросах, временно разрешённых выбросах, предельно допустимых нормативах вредных физических воздействий на атмосферный воздух и разрешениях на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух.
2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2021 года и действует до 1 января 2027 года.

Председатель Правительства
Российской Федерации
М.МИШУСТИН

**ПОЛОЖЕНИЕ
О ПРЕДЕЛЬНО ДОПУСТИМЫХ ВЫБРОСАХ,
ВРЕМЕННО РАЗРЕШЁННЫХ ВЫБРОСАХ,
ПРЕДЕЛЬНО ДОПУСТИМЫХ НОРМАТИВАХ
ВРЕДНЫХ ФИЗИЧЕСКИХ ВОЗДЕЙСТВИЙ НА АТМОСФЕРНЫЙ ВОЗДУХ И
РАЗРЕШЕНИЯХ НА ВЫБРОСЫ ЗАГРЯЗНЯЮЩИХ ВЕЩЕСТВ В АТМОСФЕРНЫЙ ВОЗДУХ**

(редакция, вступившая в силу с 1 января 2021 года)

1. Настоящее Положение определяет порядок разработки предельно допустимых выбросов (за исключением радиоактивных веществ) для стационарных источников, временно разрешённых выбросов (за исключением радиоактивных веществ) для стационарных источников, предельно допустимых нормативов вредных физических воздействий на атмосферный воздух, а также порядок получения, продления и переоформления разрешений на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух (далее - разрешение на выбросы) для объектов хозяйственной и (или) иной деятельности, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (далее - объект), отнесённых в соответствии с законодательством Российской Федерации к объектам I категории по уровню воздействия на окружающую среду (далее - категория).

2. В целях настоящего Положения под предельно допустимыми выбросами понимаются предельно допустимые выбросы, используемые в Федеральном законе «Об охране атмосферного воздуха», а также нормативы допустимых выбросов, указанные в Федеральном законе «Об охране окружающей среды».

3. В соответствии с Федеральным законом «Об охране атмосферного воздуха» в целях государственного регулирования выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух для стационарных источников устанавливаются следующие нормативы выбросов:

- а) предельно допустимые выбросы (нормативы допустимых выбросов);
- б) технологические нормативы выбросов;
- в) предельно допустимые нормативы вредных физических воздействий на атмосферный воздух;
- г) технические нормативы выбросов.

4. Технологические нормативы выбросов разрабатываются и устанавливаются в соответствии со статьёй 23 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и принятыми в рамках реализации положений указанной статьи нормативными правовыми актами.

5. Предельно допустимые нормативы вредных физических воздействий на атмосферный воздух устанавливаются для каждого источника шумового, вибрационного, электромагнитного и других физических воздействий на атмосферный воздух, при котором вредное физическое воздействие от такого и от всех других источников не приведёт к превышению предельно допустимых уровней физических воздействий на атмосферный воздух.

Предельно допустимые уровни физических воздействий на атмосферный воздух разрабатываются и утверждаются в соответствии с порядком, утверждаемым Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

6. При определении нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) в атмосферный воздух применяются методы расчётов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе, правила проведения сводных расчётов загрязнения атмосферного воздуха, а также методика разработки (расчёта) и установления нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, утверждаемые Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

7. Нормативы допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух определяются в отношении загрязняющих веществ, включённых в перечень загрязняющих веществ.

8. Нормативы допустимых выбросов разрабатываются (рассчитываются) с учётом всех эксплуатируемых и проектируемых (планируемых к вводу в эксплуатацию) на объекте источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и фоновое загрязнение атмосферного воздуха.

Определение фонового уровня загрязнения атмосферного воздуха осуществляется в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Особенности учёта фонового уровня загрязнения атмосферного воздуха при определении нормативов допустимых выбросов устанавливаются методикой, указанной в пункте 6 настоящего Положения.

9. Нормативы допустимых выбросов разрабатываются (рассчитываются) юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I, II и III категорий.

Нормативы допустимых выбросов не рассчитываются для объектов IV категории.

Для планируемых в целях строительства объектов нормативы допустимых выбросов рассчитываются на основании материалов оценки воздействия на окружающую среду при разработке соответствующих разделов проектной документации, подготавливаемой в соответствии с частью 13 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Для объектов I и III категорий нормативы допустимых выбросов рассчитываются только для высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности) при их наличии в выбросах. Классы опасности загрязняющих веществ определяются в соответствии с гигиеническими нормативами.

Для объектов II категории нормативы допустимых выбросов разрабатываются (рассчитываются) для загрязняющих веществ, содержащихся в перечне загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды.

Для объектов III категории указанные в заявке о постановке объектов на государственный учёт объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, выбросы загрязняющих веществ, за исключением радиоактивных веществ, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), признаются осуществляемыми в пределах нормативов допустимых выбросов.

10. Для объектов I и II категорий, получающих комплексное экологическое разрешение в соответствии со статьёй 31.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» (далее - комплексное экологическое разрешение), нормативы допустимых выбросов устанавливаются комплексным экологическим разрешением, выдаваемым в установленном Правительством Российской Федерации порядке.

Для объектов II категории, не получающих комплексное экологическое разрешение, и объектов III категории нормативы допустимых выбросов утверждаются хозяйствующим субъектом, осуществляющим деятельность на объекте.

Для объектов II категории расчёты нормативов допустимых выбросов являются приложением к декларации о воздействии на окружающую среду.

Нормативы допустимых выбросов утверждаются при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии указанных нормативов санитарным правилам.

Соответствие нормативов допустимых выбросов санитарным правилам определяется исходя из соблюдения гигиенических нормативов качества атмосферного воздуха.

11. Для объектов, за исключением объектов, получающих комплексное экологическое разрешение объектов I и II категорий, нормативы допустимых выбросов подлежат изменению в следующих случаях:

а) изменения на объекте технологических процессов и (или) режимов работы технологического оборудования и установок очистки газа, включая ввод в эксплуатацию (вывод из эксплуатации) технологического оборудования, осуществляющего выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

б) 2 и более превышения более чем на 25 процентов показателей максимальных разовых выбросов по конкретному веществу на объекте, установленных по результатам производственного экологического

контроля или государственного экологического надзора, или изменения более чем на 10 процентов показателей суммарных годовых (валовых) показателей выбросов от объекта либо возникновения в выбросах от объекта ранее не учтённых выбросов веществ, включённых в перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды.

12. Разработка (расчёт) нормативов допустимых выбросов обеспечивается юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, имеющими стационарные источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, на основе проектной документации (в отношении планируемых в целях строительства, строящихся, вводимых в эксплуатацию новых и (или) реконструированных объектов) и отчёта о результатах инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (в отношении действующих объектов).

13. Для объектов I категории до получения в установленные законодательством Российской Федерации сроки комплексного экологического разрешения нормативы допустимых выбросов (за исключением радиоактивных веществ) и при невозможности их соблюдения временно разрешённые выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух могут быть установлены разрешением на выбросы.

Для объектов II категории (за исключением объектов, получающих комплексное экологическое разрешение) и объектов III категории при невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов (за исключением радиоактивных веществ) временно разрешённые выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных веществ) устанавливаются в соответствии с пунктом 6 статьи 23.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды».

14. Для установления разрешением на выбросы временно разрешённых выбросов юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем разрабатывается и утверждается план снижения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на период поэтапного достижения нормативов допустимых выбросов (далее - план), а также подготавливаются предложения по возможным срокам поэтапного достижения нормативов допустимых выбросов (далее соответственно - сроки достижения нормативов, предложения по срокам достижения нормативов).

Предложения по срокам достижения нормативов для объектов I категории не могут превышать 7 лет. При этом предусмотренные планом сроки достижения нормативов на объекте I категории могут быть утверждены позднее установленных законодательством Российской Федерации сроков получения комплексного экологического разрешения для такого объекта.

План и предложения по срокам достижения нормативов направляются юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем в соответствующий территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, который представляет предложения по срокам достижения нормативов в соответствующий орган государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий государственное управление в области охраны окружающей среды, на утверждение с приложением плана.

Орган государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий государственное управление в области охраны окружающей среды, в рамках установленных статьями 6 и 19 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» полномочий в срок, не превышающий 15 рабочих дней со дня получения предложений по срокам достижения нормативов, направляет в соответствующий территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования утверждённые сроки достижения нормативов (с приложением плана) или мотивированный отказ в их утверждении.

Представление указанных документов и информации может осуществляться в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2010 года № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия».

15. Основаниями для отказа органами государственной власти субъектов Российской Федерации в утверждении сроков достижения нормативов является предоставление неполной, недостоверной или искажённой информации, а также:

а) несоблюдение сроков достижения нормативов, указанных в ранее утверждённом плане (при наличии ранее утверждённого плана);

б) повторное включение в план мероприятий, не выполненных в ходе реализации ранее утверждённого плана (при наличии ранее утверждённого плана);

в) включение в план мероприятий, не обеспечивающих достижения нормативов допустимых выбросов.

16. Для получения разрешения на выбросы юридические лица или индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, представляют в территориальные органы Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по месту осуществления своей хозяйственной и иной деятельности заявление об установлении нормативов допустимых выбросов, содержащее следующие сведения:

- полное и сокращённое наименования в соответствии с учредительными документами, организационно-правовая форма, место государственной регистрации, место нахождения, телефон, адрес электронной почты (при наличии), основной государственный регистрационный номер, индивидуальный номер налогоплательщика - для юридического лица, а также фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства, телефон, адрес электронной почты (при наличии), реквизиты основного документа, удостоверяющего личность, основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя, индивидуальный номер налогоплательщика - для индивидуального предпринимателя;
- место нахождения объекта и его отдельных производственных территорий;
- информация о фоновом загрязнении атмосферного воздуха, на основании которой производился расчёт концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе;
- наличие положительного санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии нормативов допустимых выбросов санитарным правилам.

В случае если объект расположен в пределах территорий 2 и более субъектов Российской Федерации, полномочия в границах которых осуществляются 2 и более территориальными органами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, юридическое лицо или индивидуальный предприниматель направляет указанные документы и заявление в один из таких территориальных органов по своему усмотрению.

17. К заявлению прилагаются следующие материалы:

а) данные инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух - в отношении действующих объектов хозяйственной и иной деятельности либо данные проектной документации - в отношении строящихся, вводимых в эксплуатацию новых и (или) реконструированных объектов хозяйственной и иной деятельности;

б) проект нормативов допустимых выбросов.

18. Для установления разрешением на выбросы временно разрешённых выбросов юридические лица и индивидуальные предприниматели, помимо сведений, указанных в пункте 17 настоящего Положения, также представляют проект плана.

19. Для установления разрешением на выбросы нормативов допустимых выбросов, временно разрешённых выбросов юридические лица и индивидуальные предприниматели могут направлять соответствующие документы и заявление в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

20. Территориальные органы Федеральной службы по надзору в сфере природопользования рассматривают представленные юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями заявление, материалы и проект плана для установления нормативов допустимых выбросов и временно разрешённых выбросов и принимают решение об установлении нормативов допустимых выбросов и временно разрешённых выбросов либо решение об отказе в их установлении (с мотивированным обоснованием).

Срок рассмотрения территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования заявки и материалов на получение разрешения на выбросы, которым устанавливаются нормативы допустимых выбросов, не может превышать 30 рабочих дней.

Срок рассмотрения территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования заявки и материалов на получение разрешения на выбросы не может превышать 75 рабочих дней со дня получения таких заявки и материалов.

В случае выявления некомплектности или неполноты представленных документов, а также наличия технических ошибок рассмотрение заявки и материалов на получение разрешения на выбросы может быть приостановлено на 30 рабочих дней, о чем юридическое лицо или индивидуальный предприниматель уведомляется с указанием причин приостановки и уведомлением о документах, которые необходимо представить, и (или) об ошибках, которые необходимо устранить. При этом общий срок рассмотрения заявления и материалов продлевается на срок указанного приостановления. Непредставление или непредставление в установленный срок недостающих документов является основанием для отказа в выдаче разрешения на выбросы.

21. Основаниями для отказа в установлении нормативов допустимых выбросов являются представление недостоверной или искажённой информации, а также:

а) наличие подтверждённых результатами государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха сведений о недостоверности представленных данных инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (о количественном и качественном составе выбросов, а также о характеристиках источников выбросов);

б) несоответствие данных, используемых при разработке проекта нормативов допустимых выбросов, данным проектной документации (в отношении строящихся, вводимых в эксплуатацию новых и (или) реконструированных объектов хозяйственной и иной деятельности) или данным инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (в отношении действующих объектов хозяйственной и иной деятельности), в том числе указание неполного перечня выбрасываемых загрязняющих веществ;

в) наличие арифметических ошибок в разработанных проектах нормативов допустимых выбросов (с учётом погрешности измерений);

г) наличие в разработанных проектах нормативов допустимых выбросов веществ, объём или масса выбросов которых превышают нормативы допустимых выбросов;

д) непредставление документов, отсутствие либо ненадлежащее оформление которых послужило основанием для приостановления рассмотрения материалов на получение разрешения на выбросы;

е) отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии нормативов допустимых выбросов санитарным правилам.

22. Основаниями для отказа в установлении временно разрешённых выбросов являются:

а) представление для установления временно разрешённых выбросов недостоверной или искажённой информации;

б) мотивированный отказ органов государственной власти субъекта Российской Федерации в утверждении сроков достижения нормативов;

в) указание в качестве конечных показателей плана объёмов или масс выбросов загрязняющих веществ, превышающих нормативы допустимых выбросов.

23. В случае принятия решения об установлении для объекта I категории нормативов допустимых выбросов, временно разрешённых выбросов территориальным органом Федеральной службы в сфере природопользования подготавливается разрешение на выбросы.

Форма разрешения на выбросы, а также сроки и последовательность административных процедур выдачи разрешения на выбросы определяются Федеральной службой по надзору в сфере природопользования.

24. В случае если разрешением на выбросы для объекта I категории не устанавливаются временно разрешённые выбросы, разрешение на выбросы выдаётся со сроком действия до получения комплексного экологического разрешения для такого объекта в установленный законодательством Российской Федерации срок.

25. В случае если разрешением на выбросы для объекта I категории устанавливаются временно разрешённые выбросы, разрешение на выбросы выдаётся на один год и ежегодно продлевается территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, выдавшим

разрешение на выбросы, на один год в течение выполнения мероприятий плана, вплоть до получения комплексного экологического разрешения для такого объекта в установленном статьёй 11 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» срок.

Для продления разрешения на выбросы, которым устанавливаются временно разрешённые выбросы, юридическое лицо или индивидуальный предприниматель направляет в территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, выдавший такое разрешение, заявку и отчёт о выполнении предусмотренных планом мероприятий за прошедший год и достижении установленных планом показателей уменьшения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (далее - заявка и материалы на продление разрешения).

Заявка и материалы на продление разрешения направляются юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем в соответствующий территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования не позднее чем за 30 рабочих дней до окончания срока действия разрешения на выбросы.

В отчёт о выполнении предусмотренных планом мероприятий за прошедший год и достижении установленных планом показателей уменьшения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух включаются сведения о выполненных мероприятиях по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и данные производственного экологического контроля в области охраны атмосферного воздуха.

Заявка и материалы на продление разрешения могут быть направлены в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования рассматривает заявку и материалы на продление разрешения не более 15 рабочих дней, принимает решение о продлении разрешения на выбросы либо об отказе в продлении разрешения на выбросы (с мотивированным обоснованием) и направляет письменное уведомление о принятом решении юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, направившим заявку и материалы на продление разрешения.

26. Основаниями для отказа в продлении разрешения на выбросы, которым установлены временно разрешённые выбросы, являются:

- а) невыполнение юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем предусмотренных планом мероприятий на предыдущий год в части уменьшения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
- б) недостижение установленных планом показателей уменьшения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

27. Территориальные органы Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в течение 5 рабочих дней после выдачи разрешения на выбросы направляют копию разрешения на выбросы в соответствующий орган государственной власти субъекта Российской Федерации, а также информируют территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека о выдаче разрешения на выбросы.

28. Разрешение на выбросы может быть переоформлено при условии неизменности производственного процесса, расхода сырья и материалов, номенклатуры и объёмов выпускаемой продукции (услуг), характеристик источников выбросов в атмосферный воздух в следующих случаях:

- изменение наименования и (или) адреса (места нахождения) юридического лица, изменения фамилии, имени, отчества (при наличии), места жительства индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность;
- реорганизация юридического лица в форме и порядке, которые предусмотрены статьёй 57 Гражданского кодекса Российской Федерации;
- передача юридическим лицом права пользования объектом I категории другому юридическому лицу, являющемуся его дочерним обществом, юридическому лицу, являющемуся его основным обществом;

- заключение договора купли-продажи, концессионного соглашения об осуществлении деятельности на объекте I категории, договора аренды объекта I категории;
- приобретение субъектом предпринимательской деятельности в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)», имущества (имущественного комплекса) предприятия-банкрота при условии, что приобретатель имущества является юридическим лицом, созданным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Условия неизменности производственного процесса, расхода сырья и материалов, номенклатуры и объёмов выпускаемой продукции (услуг), характеристик источников выбросов в атмосферный воздух не относятся к изменениям, возникшим в результате реализации плана.

29. Условия переоформляемого разрешения на выбросы пересмотру не подлежат, срок действия переоформленного разрешения на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух не должен превышать срока действия ранее выданного разрешения на выбросы.

30. Для переоформления разрешения на выбросы юридическое лицо или индивидуальный предприниматель направляет в территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, выдавший разрешение на выбросы, заявку на переоформление разрешения на выбросы и копии документов, подтверждающих изменения, указанные в пункте 28 настоящего Положения.

Форма заявки на переоформление разрешения на выбросы, сроки и последовательность административных процедур рассмотрения такой заявки определяются Федеральной службой по надзору в сфере природопользования.

31. В переоформлении разрешения на выбросы может быть отказано в случае представления неполной, недостоверной или искажённой информации.